

Lébényi Közös Önkormányzati Hivatal
Jegyzőjétől

...12).... napirend

ELŐTERJESZTÉS

**a Képviselő-testület 2015. június 25-i
ülésére**

Tárgy: A közterület használatáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő: Kovács Gábor, polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2015. május 27-i képviselő-testületi ülésen felmerült képviselői indítványként a közterület használatáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatának szükségessége.

Jelen előterjesztéshez csatolásra kerül a jelenleg hatályos rendelet szövege. A közterület használati díj mértékét a rendelet melléklete tartalmazza, amely díj 2010. óta nem emelkedett.

Felhívom ugyanakkor a Tisztelt Képviselő-testület figyelmét, hogy amennyiben a közterület-használati díj emelése mellett dönt, úgy figyelemmel kell lennie arra, hogy a közterület használati díj az Alkotmánybíróság megállapítása szerint a közterület használat ellenértéke, így alapvetően a közterület használat értékét befolyásoló tényezőkhöz (a terület nagysága, a településen belüli elhelyezkedése, a használat módja, időtartama stb.) kell igazodnia. A közterület használati díj megállapításánál az elfoglalt közterület nagyságát és az elfoglalt időtartamát indokolt figyelembe venni. Az Alkotmánybíróság azt is hangsúlyozta, hogy a közterület használat díjának olyan szabályozása, amely a közterület használat értékét meghatározó tényezők azonossága esetén, a szolgáltatástól függetlenül, annak értékét nem befolyásoló szempontok alapján kirívóan magas díjfizetési kötelezettséget ír elő egyes vállalkozásokra és ezzel megkülönböztetést tesz a közterületet használó vállalkozók között, önkényes és ezért alkotmányellenes.

Sajnos tény ugyanakkor az is, hogy a közterületet használó kereskedők közül a legtöbb problémát az úgynevezett mozgóboltok okozzák, amelyek zajhatásukkal a lakosság nyugalma is nemegyszer megzavarják. Az érvényben lévő jogszabályok, jogi iránymutatások rámutatnak ugyanakkor arra is, hogy a képviselő-testület rendeletalkotási jogosultsága nem terjed ki arra, hogy a mozgóboltokat a település teljes közigazgatási területéről kitiltsa, mert az a vállalkozás szabadságának megsértését jelentené.

Probléma az is, hogy sajnos több esetben engedély nélkül, a vonatkozó önkormányzati rendelet előírásait kijátszva használják a közterületeket, valamint előfordult az utóbbi időszakban olyan is, hogy az engedélyes a rendeletben és a határozatban foglaltak ellenére a közterület használati díjat nem fizette meg. A hatályos rendelet értelmében ezt szankcionálni nem áll módunkban, hiszen a korábbi, szabálysértési tényállást jogszabályváltozás miatt törölni kellett a rendeletből.

A fentiekkel kapcsolatos visszasságokat térségünk országgyűlési képviselőjének, valamint az illetékes rendőrkapitányságnak is jeleztük, utóbbi kérve, hogy célzott ellenőrzéssel segítse az engedély nélküli közterület használók kiszűrését. Megkereséseinkre válasz ez idáig még nem érkezett.

Az engedély, vagy a díjfizetés nélküli használat visszaszorítását illetően még olyan lehetősége van az önkormányzatnak, hogy helyi rendeletben jogszabály ellenessé nyilvánítja az engedély, illetve díjfizetés nélküli közterület használatot, és közigazgatási bírság kiszabásával szankcionálja azt. Figyelembe kell venni ugyanakkor azt is, hogy ennek visszatartó hatása és a szankciórendszer gyakorlati alkalmazása sajnos sok bizonytalansággal jár.

A fentiek szerint kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett anyagot áttekinteni, az előterjesztést megtárgyalni, és az esetleges rendeletmódosítási javaslataikat megtenni szíveskedjenek!

Lébény, 2015. június 19.

dr. Tóth Tünde s.k.

jegyző

LÉBÉNY NAGYKÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

6/2010. (VI.30.) önkormányzati rendelete

a közterület használatáról

Lébény Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A § (2) bekezdésében és a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. Törvény 16. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a közterület használatáról a következő rendeletet alkotja.

Bevezető rendelkezések

1. §

A rendelet célja azoknak a helyi szabályoknak a megállapítása, amelyek a község területén a közterületek használatát meghatározza a községrendezési, környezetvédelmi, valamint a közlekedésbiztonsági előírásokra tekintettel.

2. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed:

- a) a község közigazgatási területén az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott földrészletekre
- b) e területek használóira
- c) minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki/amely a város közigazgatási területén hirdetményt helyez el.

(2) Nem terjed ki a rendelet hatálya:

- a) helyi közutakra és azok műtárgyaira, amelyek nem közlekedési célú igénybevételehez a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 36. § (1) bekezdése alapján a jegyző, mint a közút kezelője ad hozzájárulást az ott meghatározottak szerint és
- b) azokra az ügyekre, amelyek a 139/2009.(IX.15.) Kormányrendelet és az építésügyi hatósági eljárásokról, valamint a telekalakítási és az építészeti-műszaki dokumentációk tartalmáról szóló 37/2007. (XII. 13.) ÖTM rendelet alapján az építésügyi hatóság engedélyezési hatáskörébe tartoznak.

(3) E rendelet alkalmazása során gépjármű: a KRESZ szerint gépjárműnek minősülő jármű.

(4) E rendelet alkalmazása során játszótér: olyan közterület, közpark, vagy Lébény Nagyközség Önkormányzata tulajdonában lévő ingatlan, amelyre játszótéri eszközöket

helyeztek el, (telepítettek), függetlenül attól, hogy az elhelyezés, telepítés építésügyi hatósági engedély hatálya alá tartozik-e vagy sem.¹

Közterület használati engedély

3. §

(1) Közterület-használati engedély szükséges a közterület rendeltetéstől eltérő használatához.

(2) Közterület használati engedélyt kell beszerezni különösen a közterület használat alábbi eseteinek valamelyikében:

- a) a közterületbe 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat, kirakatszekrény, üzleti védőtető,
- b) hirdető- berendezés, cég- és címtábla elhelyezésére,
- c) mobil elárúsító fülke, pavilon ideiglenes elhelyezésére,
- d) szobor, emlékmű és köztárgyak elhelyezésére,
- e) önálló hirdető-berendezések, figyelmeztető- és tájékoztató táblák elhelyezésére,
- f) építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag és törmelék elhelyezésére,
- g) alkalmi és mozgóárúsításra,
- h) kiállítás, alkalmi vásár céljára,
- i) vendéglátó-ipari előkert, kitelepülés céljára, üzleti szállítás, illetve rakodás alkalmával
- j) göngyölegek elhelyezésére, árukirakodásra,
- k) üzemképtelen jármű ideiglenes tárolására.

(3) Nem szükséges engedély amennyiben a közterület használat megfelel az alábbi esetek valamelyikének:

- a) a közút (járda) építésével, javításával, fenntartásával kapcsolatban a közút (járda) területének elfoglalásához,
- b) az úttartozékok és a közúti közlekedés irányításának célját szolgáló berendezések elhelyezéséhez,
- c) a közterületen, illetőleg az alatt vagy felett elhelyezett postai távközlési kábelek hibaelhárítása érdekében végzett munkához,
- d) az üzlethomlokzat, kirakatszekrény, hirdető berendezés (fényreklám), cég- és címtábla elhelyezéséhez, ha az a közterületbe 10 cm-en túl nem nyúlik be.
- e) sport- és kulturális tevékenység céljára történő igénybevételre,
- f) jótékony és közcélú rendezvény esetében,
- g) mozgó egészségügyi szolgáltatás esetén,
- h) mozgó könyvárúsítás esetén,
- i) gépjárműnek nem minősülő járművel történő mozgóárúsítás esetén,

¹ Beiktatta: Lébény Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 17/2011. (IX.16.) önkormányzati rendelete, hatályos: 2011. október 1-jétől

- j) kizárólag útbaigazító tábla elhelyezése esetén, maximum 1 m²-ig
- k) hulladékgyűjtő sziget közterületi kialakítása esetén.²

(4)A (3) bekezdésben felsorolt esetek mentesek a közterület használati díj megfizetése alól.

(5) Nem szükséges engedély az Iskola u. 5-7. számú ingatlan előtt kialakított piactéren történő alkalmi árusításhoz. Az alkalmi árus azonban köteles jelen rendelet 1. számú mellékletében meghatározott díjat fizetni.

4.§

- (1) A közterület-használati engedély határozott időre adható.
- (2) Az engedély a közterület használatára nézve feltételeket tartalmazhat.

A közterület-használati engedéllyel kapcsolatos eljárás

5. §

- (1) A közterület-használati engedély megadása, megtagadása, feltételhez kötése önkormányzati hatósági ügy. Az engedély megadása során figyelemmel kell lenni az OTÉK előírásaira, a nagyközség településszerkezeti tervére, valamint a műemlékvédelmi, köztisztasági és közlekedési követelményekre. Szükség esetén a különböző szakhatóság véleményét ki kell kérni.
- (2) Az engedély megadása, megtagadása, feltételhez kötése a polgármester hatáskörébe tartozik.

6.§

Nem adható közterület-használati engedély:

- a) tűz- és robbanásveszélyes tevékenység gyakorlására
- b) eseti rendezvények kivételével szeszes ital árusítására, szexuális áruk forgalmazására, cirkusz és mutatványos tevékenység céljára,
- c) Lébény Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének a behajtási engedélyek szabályozásáról szóló 9/2008.(VI.30.) rendelete hatálya alá tartozó járművekre vagy
- d) a lakosság nyugalma erősen zavaró vagy a közterületet sértő tevékenység végzésére.

² Beiktatta: Lébény Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 9/2011. (III.28.) önkormányzati rendelete, hatályos: 2011. március 28-tól

A közterület-használati engedély megadása iránti kérelem

7. §

- (1) Az engedély megadása iránti kérelmet a Polgármesteri Hivatalhoz kell benyújtani.
- (2) A kérelemnek a kérelemnek tartalmaznia kell:
 - a) az engedélyt kérő nevét és állandó lakóhelyének címét (telephelyének címét),
 - b) a közterület-használat célját és időtartamát és
 - c) a közterület-használat helyének, módjának és mértékének pontos meghatározását.
- (3) A kérelemhez csatolni kell a közterületen folytatni kívánt tevékenység gyakorlására jogosító okiratot.
- (4) Amennyiben a közterületen folytatni kívánt tevékenységet (ide értve az önálló hirdetőberendezések, figyelmeztető és tájékoztató táblák elhelyezését is) jogszabály valamely hatóság vagy más szerv engedélyéhez, hozzájárulásához köti, a közterület-használati engedély csak az engedély, hozzájárulás megléte esetén adható ki.
- (5) A kérelem benyújtása a közterület-használat megkezdésére nem jogosít.

A határozat tartalma

9. §

A közterület-használati engedély megadásáról szóló határozatnak tartalmaznia kell:

- a) az engedélyes nevét és állandó lakó- (telep) helyének címét,
- b) a közterület-használat célját és időtartamát, vagy azt, hogy az engedély milyen feltétel bekövetkeztéig érvényes,
- c) a közterület-használat helyének, módjának, mértékének és feltételének pontos meghatározását,
- d) az engedélyezési eljárásban közreműködő szakhatóságok által tett kikötéseket,
- e) az engedély megszüntetése, vagy visszavonása esetén az eredeti állapot helyreállítására vonatkozó kötelezettség előírását,
- f) közterület-használati díj mértékét, megfizetésének határidejét és módját és
- g) az anyagok és szerkezetek tárolásával kapcsolatos engedélyben elő kell írni a baleset megelőzési, egészségvédelmi, közlekedési óvó rendszabályokat.

A közterület-használati díj

10. §

- (1) Az engedélyes a közterület használatáért díjat köteles fizetni. A díj mértékét az 1. számú melléklet tartalmazza.
- (2) A létesítményekkel elfoglalt közterületek nagyságának meghatározásánál a létesítmény alapterületét és a használathoz szükséges csatlakozó terület mértékét az OTÉK szerint kell figyelembe venni. Cég-, cím- és hirdetőtábla, hirdető-berendezés, transzparens elhelyezése esetén annak felületét kell alapul venni. A díj szempontjából minden megkezdett hónap, nap, négyzetméter egésznek számít.

Közterület-használat megszüntetése

11. §

- (1) Az engedélyező a közterület-használatot közérdekből – az engedélyben meghatározott idő lejártá előtt is – megszüntetheti. Ilyen esetben az engedélyes részére kérelmére, tevékenysége gyakorlására másutt kell a közterület-használat lehetőségét biztosítani. Amennyiben nincs megfelelő közterület, a használati díj időarányos részét vissza kell téríteni.
- (2) Amennyiben az engedélyes a közterület használatát meg kívánja szüntetni, köteles ezt a szándékát az engedély egyidejű visszaadása mellett az engedélyezőnek bejelenteni.
- (3) Az engedélyes a használat befejezését követően köteles saját költségén az eredeti állapotot helyreállítani.

Ellenőrzés, engedély nélküli használat

12. §

- (1) Az engedélyes köteles az igénybe vett területet és környezetét tisztán tartani, gondozni.
- (2) A közterület használat szabályszerűségének ellenőrzéséről a polgármester gondoskodik.
- (3) A közterület engedély nélküli, vagy attól eltérő használata esetén a használót határidő tűzésével felhívja a használat megszüntetésére, és a közterület- saját költségén, kártalanítási igény nélkül történő eredeti állapotának helyreállítására.
- (4) Meg kell vonni az engedélyt, ha az engedélyes a közterületet az engedélytől eltérő célra, vagy módon használja, vagy a közterület-használati díjat a megadott határidőre nem fizette be. Erre az engedélyest a határozatban figyelmeztetni kell.

A hirdetémények elhelyezésének szabályai

13. §

- (1) Hirdetmény kizárólag hirdetmény elhelyezésére szolgáló, az önkormányzat által felállított hirdetőtáblákon helyezhető el.
- (2) Hirdetmény csak könnyen eltávolítható módon rögzíthető.
- (3) Elhelyezése során a hirdetőtáblán található többi hirdetményt megrongálni, eltakarni tilos.
- (4) A hirdetmény kihelyezője köteles az aktualitását veszített hirdetményének eltávolítására, valamint köteles gondoskodni az ennek nyomán keletkező hulladék megfelelő elhelyezéséről.
- (5) Személyhez fűződő jogokat, kegyeleti jogot, a gyermek- és fiatalkorúak egészséges fejlődését, közbiztonságot, közízlést, közérkölcst sértő, valamint más reklámtilalmi korlátozás alá tartozó hirdetmény a hirdető-berendezésen nem tehető közzé.

Dohányzási tilalom a játszótereken

13/A §³

A jelen rendelet 2. § (4) bekezdésében meghatározott játszótereken a dohányzás tilos.

Szabálysértés

14. §⁴⁵

Záró rendelkezések

15. §

- (1) Ez a rendelet 2010. augusztus 1-jén lép hatályba.

³ Beiktatta: Lébény Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 17/2011. (IX.16.) önkormányzati rendelete, hatályos: 2011. október 1-jétől

⁴ Módosította: Lébény Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 17/2011. (IX.16.) önkormányzati rendelete, hatályos: 2011. október 1-jétől.

⁵ Hatályon kívül helyezte az egyes szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezéséről szóló 9/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet. Hatálytalan 2012. május 31-től.

- (2) A rendelet előírásait a rendelet hatályba lépése után indult ügyekben kell alkalmazni.
- (3) A rendeletben nem szabályozott eljárási kérdésekben a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Kovács Gábor s.k.
polgármester

dr. Lascsikné dr. Bozi Sarolta s.k.
jegyző

Kihirdetve:

Lébény, 2010. június 30.

dr. Lascsikné dr. Bozi Sarolta s.k.
jegyző

1. számú melléklet

A közterületek használatának díja

A közterület használat jogcíme	Fizetendő díj
--------------------------------	---------------

1. A közterületbe 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat (portál), kirakatszekrény, üzleti védőtető (előtető), ernyőszerkezet)	250Ft/ m ² /hó
2. Árusítófülke, pavilon	600 Ft/ m ² /hó
3. Üzemképtelen személygépkocsi	3.000Ft/hó
4. Önálló hirdető-berendezések, táblák 1 m ² táblafelületig 1-3 m ² táblafelületig 3 m ² felett	320Ft/m ² /hó 920 Ft/m ² /hó 2500 Ft/m ² /hó
5. Építési munkával kapcsolatos építőanyag- és törmeléktárolás, állványelhelyezés	150Ft/ m ² /hó
6. ⁶ Mozdóárusítás gépjárművel ⁷	2000 Ft/nap
7. Vendéglátó-ipari előkert	350 Ft/ m ² /hó
8. Üzleti szállítás vagy rakodás alkalmával göngyöleg elhelyezés	200Ft/ m ² /hó
9. Alkalmi vásár a piacon	800 Ft/m ² /nap

A fenti árak az áfa összegét nem tartalmazzák.

⁶ Módosította: Lébény Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2012. (II.24.) önkormányzati rendelete, hatályos: 2012. július 1-től

⁷ A módosítás hatályba lépését megszüntette a 10/2012. (VI.29.) önkormányzati rendelet